

ГЛОБАЛЕН СТАНДАРТ Към отговорни вериги за доставки на полезни изкопаеми

Търговията и инвестициите в природни минерални ресурси имат голям потенциал за генериране на доходи, растеж и просперитет, поддържане на поминъка и насърчаване на местното развитие. Значителен дял от тези ресурси обаче се намира в засегнати от конфликти и високорискови райони, където те могат да допринесат, пряко или непряко, за въоръжен конфликт, включително финансиране на тероризма, нарушения на правата на човека и възпрепятстване на икономическото и социалното развитие.

Насоките на ОИСР по надлежната проверка за отговорни вериги за доставки на полезни изкопаеми от засегнати от конфликти и високорискови зони пояснява как компаниите могат да идентифицират и по-добре да управляват рисковете по цялата верига за доставки на полезни изкопаеми, от миньори, местни износители и преработватели на полезни изкопаеми до производствени и маркови компании, които използват тези полезни изкопаеми в своите продукти.

Насоките имат за цел да помогнат на компаниите да зачитат правата на човека, да спазват приложимите правила на международното хуманитарно право в ситуации на въоръжен конфликт, да не допринасят за конфликти и да развиват прозрачни вериги за доставки на полезни изкопаеми и устойчива корпоративна ангажираност в сектора на полезните изкопаеми. Целта на Насоките е в крайна сметка да се насърчи отговорното участие на частния сектор в следконфликтни нестабилни държави.

Насоките са приложими за всички полезни изкопаеми и са глобални по обхват. От дружествата, които доставят или използват полезни изкопаеми в дейността си, се очаква да гарантират, че веригите им за доставки са изрядни и прозрачни. Нелегално експлоатираните полезни изкопаеми включват, но не се ограничават до злато и тези, които се намират в електронното оборудване като калай (използван в лаптопите), тантал (мобилни телефони, оптични влакна) и волфрам (електрически крушки).

Фактическият международен стандарт

От приемането си през май 2011 г. Насоките се превърнаха във водещ индустриален стандарт за компании, които искат да отговорят на очакванията на международната общност и клиентите относно прозрачността и целостта на веригите за доставки на полезни изкопаеми.

Насоките са разработени от ОИСР и страни, които не са членки на ОИСР (включително страни от Международната конференция за региона на Големите езера), промишлеността и гражданското общество, както и Експертната група на ООН за Демократична република Конго. Те включват препоръки, разработени от Специалната група за финансови действия (FATF), която определя стандарти и насърчава ефективното прилагане на мерки за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма. Насоките вече са посочени и използвани в обвързващи разпоредби в Съединените щати и служат като основа за проект на регламент на ЕС относно отговорните вериги за доставки на полезни изкопаеми. Те също са част от правната рамка в няколко африкански държави, по-специално ДРК, Бурунди и Руанда.

Заедно с Китайската търговска камара за метали и Министерството на търговията ОИСР подкрепи разработването на

Рамка от 5 СТЪПКИ

1

Създаване на стабилни системи за управление на компанията



2

Идентифициране и оценка на риска във веригата за доставки



3

Разработване и прилагане на стратегия за реагиране на идентифицираните рискове



4

Извършване на одит от независима трета страна на надлежната проверка на веригата за доставки



5

Ежегодно докладване за надлежната проверка на веригата за доставки



Китайските насоки по надлежна проверка за отговорни вериги за доставки на полезни изкопаеми, за да се приложат отговорно снабдяване с полезни изкопаеми и надлежна проверка в съответствие с насоките на ОИСР. Това действие насърчава възприемането на Насоките на ОИСР от други големи страни, търгуващи с полезни изкопаеми, и не само от Китай.

НАСОКИТЕ НА ОИСР И ЗАНЯТЧИЙСКИЯ МИНЕН СЕКТОР

Една от основните области на фокус на програмата за изпълнение на Насоките е да се гарантира, че международните стандарти не маргинализират допълнително работниците от неформалния сектор. Поради това, Насоките на ОИСР включват Допълнение относно „предложените мерки за създаване на икономически възможности и възможности за развитие за миньорите със занаятчийски и дребномащабен добив“, в което се призовават всички заинтересовани страни да се включат в програми за легализация и формализация на занаятчийските миньорски общности.

Целта е в две направления:

- Да се изградят сигурни, прозрачни и проверими вериги за доставки от мината до пазара и да се даде възможност за надлежна проверка за законен занаятчийски и дребномащабен добив.
- Да се гарантира, че законните занаятчийски миньорски общности могат да се възползват от продължаващата търговия в засегнати от конфликти и високорискови райони, да се подкрепи тяхното развитие и по този начин да се допринесе за общото подобряване на ситуацията на място.

От 2010 г. насам седем резолюции на Съвета за сигурност на ООН, приети в контекста на ДРК и Кот д'Ивоар, призоваха за надлежна проверка във веригите за доставки на полезни изкопаеми въз основа на Насоките на ОИСР, за да се избегне финансирането на незаконни въоръжени групировки. Така Насоките бяха приети в световен мащаб като ключов инструмент за подпомагане на прилагането на санкции, свързани с природните ресурси, и за борба с финансирането на конфликти.

Разширяване на възприемането от световната индустрия

Насоките се прилагат широко от индустрията чрез разработването на програми за асоцииране на индустрията, предназначени да приведат в действие всичките пет стъпки от Насоките.

Индустриалните инициативи изчисляват, че приблизително 90% от цялото чисто злато, 95% от топения тантал и 75-85% от топения калай, произведени всяка година, са обхванати от програми за одит на индустрията, предназначени за прилагане на Насоките, въпреки че някои от тези програми имат ограничен географски обхват.

Разпространение на Насоките

ОИСР е домакин на програма за изпълнение на Насоките с представители на организации от донорски и изпълняващи правителства, частния сектор, гражданското общество, както и други експерти и заинтересовани страни.

Докато индустрията поема водеща роля в прилагането на Насоките в ежедневните бизнес дейности, правителствата и международните организации играят важна роля в създаването на благоприятни условия по отношение на регулаторната среда, върховенството на закона и сигурността. Местни и международни участници от

гражданското общество също играят ключова роля в наблюдението на условията за добив и търговия с ресурси, наблюдението на дейностите на дружествата и разпространението на информация за рисковете, изграждането на местен капацитет и повишаването на осведомеността.

Дейностите по разпространение от всички заинтересовани страни включват повишаване на осведомеността и обучение, разработване на лесни за използване ръководства и материали, казуси за нововъзникващи най-добри практики в частния сектор, както и разпространение на инструменти и методологии за прилагане на Насоките. Като част от програмата за изпълнение, Форумът на ОИСР — МКРГЕ — ООН с участието на множество заинтересовани страни улеснява изграждането на партньорства в различните икономики на производство, преработка и потребление и докладва за проекти „от мини до пазари“ за отговорно добивни полезни изкопаеми, осъществявани в сътрудничество с правителствата домакини и партньорите по изпълнението. Форумът се провежда ежегодно през май в ОИСР в Париж, Франция.

НАСОКИ НА ОИСР ЗА МНОГОНАЦИОНАЛНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Насоките на ОИСР за надлежна проверка се основават на и са в съответствие с принципите и стандартите, съдържащи се в Насоките на ОИСР за мултинационалните предприятия. Насоките са най-изчерпателният набор от подкрепяни от правителства препоръки за отговорно бизнес поведение, който съществува днес. Правителствата, които се придържат към Насоките, имат за цел да насърчат положителния принос, който МНП могат да окажат за устойчивото развитие, и да сведат до минимум трудностите, до които могат да доведат техните операции.

mneguidelines.oecd.org/mining.htm

За допълнителна информация можете да се обърнете към rbc@oecd.org

